

FICHES DE BONNES PRATIQUES INTERNATIONALES SUR LES INSTRUMENTS POLITIQUES QUI FAVORISENT DES ENVIRONNEMENTS PROPICES AUX ENTREPRISES VERTES ET CIRCULAIRES

# Les ramasseurs de déchets

BRÉSIL\_



## Les ramasseurs de déchets

FICHE D'INFORMATIONS SUR LES MEILLEURES PRATIQUES

La collecte des déchets urbains dans les pays en développement est souvent le fait d'une organisation informelle. Au Brésil, les catadores, ou ramasseurs de déchets, récupèrent les matériaux réutilisables et recyclables pour les vendre à des entreprises de recyclage. Ils participent donc activement à la récupération des matériaux et à une économie circulaire à l'échelle locale, bien que leurs conditions de travail soient particulièrement difficiles. Les ramasseurs de déchets du monde entier sont généralement stigmatisés et marginalisés.

Ce n'est qu'après des années de lutte et de résistance que les catadores sont passés de l'invisibilité à la reconnaissance. Aujourd'hui, ils sont considérés comme des agents fournissant un service public. La contribution de ces travailleurs et travailleuses à la gestion des déchets urbains est désormais reconnue par la politique nationale brésilienne sur les déchets solides (PNRS) approuvée en 2010.

### ANTÉCÉDENTS



Les ramasseurs de déchets sont des collecteurs individuels de matériaux réutilisables ou recyclables. Ils opèrent de manière informelle souvent dans des zones urbaines où les services publics de collecte des déchets sont limités. Le manque de structures ou de normes professionnelles ne signifie pas que les ramasseurs de déchets ne sont pas organisés. Ils collaborent parfois avec des coopératives et des associations et sont capables d'atteindre un niveau important de collecte sélective, de tri, de traitement et de vente des flux de déchets collectés, contribuant ainsi à la valorisation des matériaux dans les zones urbaines. Au Brésil, ils sont responsables de la collecte de près de 90 % de tous les matériaux recyclés

(IPEA, 2012 <sup>1</sup>). Plus important encore, cette activité génère des revenus pour des segments vulnérables de la population. Cependant, leur travail est généralement mal rémunéré et sous-estimé, car les ramasseurs de déchets souffrent souvent d'exclusion sociale.

Il y a actuellement environ 800 000 ramasseurs de déchets au Brésil, qui travaillent soit individuellement soit collectivement dans des coopératives et des associations (MNCR, 2019 <sup>2</sup>). Les catadores brésiliens ont récemment obtenu une reconnaissance officielle, redéfinissant ainsi leur rôle au sein de la société et affirmant la pertinence de leur action sur le marché du recyclage.



Un ramasseur de déchets avec son chariot récupérant des matériaux recyclables

Source: [Ancat](#)

<sup>1</sup> [Ipea.gob](#)

<sup>2</sup> [Mnct.org](#)

## CADRE POLITIQUE



Pour garantir l'accès à la sécurité sociale de ce groupe extrêmement vulnérable, il a été nécessaire de créer et de modifier une série de règlements pour reconnaître officiellement le métier de ramasseurs de déchets. La première étape a été d'inscrire cette activité au registre brésilien des métiers (CBO) en 2002, ouvrant ainsi des droits à la sécurité sociale et à la retraite. Une autre étape importante a été l'intégration des coopératives de ramasseurs de déchets dans la [politique nationale brésilienne des déchets solides](#) (PNRS) en tant qu'élément essentiel du système de gestion des déchets au Brésil. Approuvée en 2010, elle encourage les partenariats entre les associations de ramasseurs de déchets, les entreprises privées et les agences gouvernementales.

L'approbation de la PNRS a engendré une évolution importante du secteur des déchets solides au Brésil : elle a permis d'établir des responsabilités, des objectifs et des délais clairs dans

la gestion des déchets solides. La législation oblige les organismes publics à élaborer des plans de gestion des déchets solides, à mettre en place une collecte sélective et à fermer les décharges polluantes.

La PNRS établit « la reconnaissance des déchets solides réutilisables et recyclables comme ressource économique à valeur sociale, qui génère des emplois et des revenus » et considère les ramasseurs de déchets comme des acteurs clés dans le cycle de vie des produits, dans la mesure où ces derniers partagent la responsabilité avec « les fabricants, les importateurs, les distributeurs, les commerçants, les utilisateurs et les fournisseurs de services publics en matière de propreté urbaine et de gestion des déchets solides, de réduire minimiser le volume de déchets solides générés, ainsi que de réduire les effets du cycle de vie des produits sur la santé humaine et l'environnement ».



Ramasseurs de déchets séparant les déchets dans la coopérative  
Source: [Ancat](#)

## MISE EN ŒUVRE



La mise en œuvre de la PNRS dépend de l'engagement de la municipalité, car elle ne fournit que le cadre politique général. En raison de la grande diversité de contextes et de cultures au sein du pays, certaines municipalités ont réussi à appliquer la PNRS avec succès, et d'autres n'ont pas encore atteint les objectifs proposés par la politique. Londrina, ville située dans l'État du Paraná, est un exemple à la fois de gestion efficace des matériaux recyclables et d'inclusion des ramasseurs de déchets.

Elle dispose d'un programme de recyclage depuis 1996. L'intégration des ramasseurs de déchets dans ce système s'inscrit dans le cadre d'un programme municipal qui a débuté en 2001. Au cours du second semestre de la même année, le service de collecte des matériaux recyclables est passé de 30 000 à 50 000 foyers, soit plus de 35 % de la population de la ville de Londrina. En 2009, le Gouvernement local a encouragé les ramasseurs de déchets indépendants à s'organiser en coopératives et à promouvoir l'amélioration des pratiques de recyclage existantes par le biais d'un décret municipal.

Aujourd'hui, Londrina compte environ 400 ramasseurs de déchets répartis dans 33 associations. Afin de créer un système de collecte en réseau mieux organisé et d'inclure socialement les ramasseurs

de déchets, la ville a été divisée en secteurs qui ont été répartis entre les 33 associations. Dans ce système, les matériaux recyclables sont collectés dans chaque secteur par un ramasseur désigné. Pour ce faire, ils utilisent des chariots qu'ils tirent eux-mêmes, offrant ainsi aux citoyens un service de collecte en porte-à-porte très pratique. Les matériaux sont stockés dans un point de collecte intermédiaire, puis ils sont transportés par un camion, ce qui permet de réduire au minimum la distance parcourue par le camion et sa consommation de carburant.

L'intégration des ramasseurs de déchets dans le processus de gestion des déchets a été encouragée par les fonctionnaires qui ont également contribué à sensibiliser les citoyens à l'importance environnementale de la collecte sélective des déchets et au rôle clé des ramasseurs de déchets au sein de la société.

## RESULTATS



En novembre 2011, le système de collecte sélective des déchets à Londrina proposait à quelque 67 500 foyers un service de collecte en porte-à-porte. En décembre de la même année, avec la collaboration d'une autre coopérative, il a été possible de collecter les déchets de plus de 95 224 foyers, étendant ainsi la couverture à 77 % du total des foyers de la ville. La quantité totale de déchets recyclables vendus en 2011 était de 4 665 tonnes et le taux de couverture de la collecte sélective par rapport à la population urbaine était de 100 %. Par conséquent, Londrina a réussi à promouvoir l'inclusion sociale, à générer des emplois et des revenus, à améliorer les conditions de vie des ramasseurs de déchets et à récupérer des ressources.

Les avantages environnementaux que présente ce type de modèle de gestion des déchets ont été décrits dans l'[Anuário da Reciclagem](#) (2017 et 2018). Ce rapport, élaboré en partenariat avec deux institutions, a analysé 270 coopératives et associations présentes dans 148 municipalités et 20 États du Brésil. Le rapport montre que le volume récupéré par l'activité de ces coopératives et associations équivalait à un potentiel de 36 000 tonnes de CO<sub>2</sub> en 2017 et de 29 000 tonnes de CO<sub>2</sub> en 2018. Ces résultats sont principalement dus à la diminution de la production de matières vierges équivalente au volume collecté (82 % du potentiel total de réduction du CO<sub>2</sub>), tandis que les

18 % restants sont dus à la réduction de l'élimination des déchets dans des lieux tels que les décharges et les dépotoirs, ce qui réduit le méthane émis lors de la décomposition anaérobie des matières. Ces chiffres soulignent l'importance des ramasseurs de déchets et leur rôle dans la protection de l'environnement.

## FACTEURS DE RÉUSSITE



L'un des principaux facteurs qui ont permis aux catadores de gagner en visibilité a été la création d'associations officielles telles que MNCR, à savoir le mouvement national brésilien des ramasseurs de déchets. Cette organisation a été créée et gérée par les ramasseurs de déchets eux-mêmes. Elle leur offre une plateforme pour établir leur identité, revendiquer leur rôle au sein du système de collecte des déchets existant et exprimer leurs demandes. Grâce aux efforts soutenus de ce groupe de travailleurs, leur activité n'est pas considérée comme le résultat d'un problème social, mais comme une solution socioenvironnementale.

L'autre facteur de réussite clé a été le soutien des gouvernements locaux qui ont favorisé l'intégration des ramasseurs de déchets dans les services de gestion des déchets de la communauté. Un cadre réglementaire clairement défini qui reconnaît les associations de ramasseurs de déchets peut également accélérer le processus. Toutefois, il convient de noter qu'à Londrina, les ramasseurs de déchets et les coopératives participent activement au système de recyclage de la ville depuis 2001, soit neuf ans avant la mise en œuvre de la PNRS.

Étant donné que le ramassage informel des déchets n'est pas une pratique répandue dans le monde entier, cet exemple de bonne pratique pourra très

certainement être reproduit au-delà des frontières brésiliennes. Comme il a été démontré, l'organisation des ramasseurs de déchets en coopératives peut conduire à l'expansion des services de recyclage par collecte sélective, faciliter les partenariats avec la municipalité et les entreprises, et offrir de meilleures conditions de travail aux ramasseurs de déchets.

## CONSIDÉRATIONS INTÉRESSANTES POUR LA MÉDITERRANÉE



Le secteur informel des déchets en Méditerranée ne présente probablement pas les mêmes caractéristiques que celui du Brésil. Donc, tout d'abord, une analyse permettra de mieux comprendre son déploiement, son fonctionnement et ses besoins. Ensuite, la professionnalisation par la création d'associations et de coopératives (si elles n'existent pas encore) doit être encouragée afin de renforcer la position des ramasseurs de déchets et de les représenter dans les discussions avec les autorités publiques et les sociétés de recyclage privées. Dans un troisième temps, le rôle des ramasseurs de déchets dans le système de gestion des déchets solides pourra être officiellement reconnu et soutenu par des politiques nationales de déchets et des programmes locaux.

## SOURCES D'INFORMATION

[Ancat; Pragma \(2019\). Anuário da reciclagem 2017 – 2018](#)

[Ancat \(2017\) Associação Nacional dos Catadores e Catadoras de Materiais Recicláveis apresenta novo projeto de apoio às cooperativas e associações de todo o país.](#)

[Global Alliance of Waste Pickers \(2020\). Law Report: Brazil.](#)

[Ministério do Meio Ambiente do Brasil \(2020\). Catadores de materiais recicláveis.](#)

[Ministério do Meio Ambiente do Brasil \(2020\). Política Nacional de Resíduos Sólidos.](#)

[Movimento Nacional dos catadores de Materiais Recicláveis \(2017\). História do MNCR.](#)

[Oliveira, Cida de \(2020\). Defensorias e Ministério Público recomendam proteção a catadores.](#)

[Rede Nossa São Paulo; Rede Social Brasileira por Cidades Justas e Sustentáveis \(2013\). Guia para a implantação da Política Nacional de Resíduos Sólidos nos municípios brasileiros de forma efetiva e inclusiva.](#)

Cette publication a été produite avec le soutien financier de l'Union européenne. Son contenu relève de la seule responsabilité du SCP/RAC et ne reflète pas nécessairement l'opinion de l'Union européenne.



Financé par  
l'Union européenne